

Отчет

о реализации комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО и исполнение комплексного плана в 2017 году на территории Красноярского края

В целях реализации п. 35 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 годы, в Красноярском крае создан Распоряжением Губернатора от 17.10.2016 года № 531-рг «Координационный совет по подготовке предложений в части организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) Красноярского края, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг социальной сферы населению Красноярского края» (далее – Координационный совет), и утвержден комплексный план мероприятий Красноярского края по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (далее – Комплексный план). А также распоряжением Губернатора края от 19.05.2017 года №247-рг агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края (далее - Агентство) определено уполномоченным за координацию деятельности органов исполнительной власти края по реализации Комплекса мер.

В региональном Комплексном плане предусмотрены следующие разделы:

- а) координация деятельности органов власти края, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере;
- б) обеспечение доступа СОНКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств;
- в) расширение механизмов поддержки СОНКО;
- г) расширение механизмов поддержки СОНКО на уровне муниципальных образований;
- д) целевые показатели.

Основные результаты реализации мероприятий Комплексного плана:

- 1) Увеличение доступности и качества услуг;
- 2) Расширение возможности для благополучателей выбора поставщиков услуг в социальной сфере, а также их вариативности;
- 3) повышение прозрачности системы предоставления населению услуг в социальной сфере;
- 4) Повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление гражданам услуг в социальной сфере;
- 5) Развитие конкуренции рынка социальной сферы.

Мероприятия Комплексного плана нацелены на совершенствование существующей нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств, на повышение их потенциала и компетенций в качестве поставщиков услуг, а также на координацию деятельности всех органов исполнительной власти края по рассматриваемому вопросу.

В рамках реализации Комплексного плана ведомствами социальной сферы разработаны и представлены трехлетние планы мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению. Агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края подготовлены методические рекомендации, которые размещены на портале gokrkr.ru.

В сентябре 2017 года на территории 5 муниципальных образований Красноярского края организованы 5 муниципальных форумов, в рамках которых проведены методические сессии для представителей СОНКО и муниципальных служащих по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих услуги в социальной сфере и по межсекторному взаимодействию органов местного самоуправления муниципальных образований края с органами исполнительной власти региона. Так же в рамках форума «Сообщество» и IX Гражданского форума проведены методические сессии для представителей органов исполнительной власти края по вопросам взаимодействия с СОНКО.

Разработан порядок взаимодействия:

органов исполнительной власти Красноярского края с СОНКО;

органов исполнительной власти края с органами местного самоуправления по вопросам организации поддержки и обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам.

Проведен анализ действующих нормативно правовых актов с целью устранения барьеров по вхождению в реестр поставщиков социальных услуг и в феврале 2017 года направлен отчет в министерство экономического развития РФ о соответствии нормативно-правовых актов Красноярского края по вопросу по вхождению в реестр поставщиков социальных услуг края.

Агентством в 2018 году планируется разработать рейтинг (органов исполнительной власти по взаимодействию с СОНКО, с учетом форм поддержки СОНКО и совместно реализуемых мероприятий, включенных в государственные программы края; муниципальных образований края по реализации механизмов поддержки и взаимодействия с СОНКО), задачей которого станет анализ ситуации в муниципальных образованиях по вопросу поэтапного доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО.

В 2017 году с представителями муниципальных образований проведено 6 методических сессий, одна из которых была проведена в рамках форума «Сообщество» по следующим вопросам:

расширение и совершенствование поддержки СОНКО, оказывающих услуги населению в социальной сфере;

проведение мониторинга на уровне муниципальных образований Красноярского края в части реализации мер по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере;

по межсекторному взаимодействию ОИВ, органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края.

С представителями органов исполнительной власти края проведено 3 методические сессии по следующим вопросам:

взаимодействие представителей органов исполнительной власти Красноярского края, руководящего состава подведомственных учреждений органов исполнительной власти социального блока с СО НКО;

межсекторное взаимодействие органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края.

В том числе агентством разработана система мониторинга реализации плана мер по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере населению, с использованием механизмов общественного контроля и «альтернативного доклада» (на основании рекомендаций Минэкономразвития России). В 2017 году на основании проведенного мониторинга в Агентство стратегических инициатив и в министерство экономического развития РФ были направлены отчеты о реализации Комплексного плана.

В целях поддержки в актуальном состоянии информационного раздела на официальном сайте края – едином краевом портале «Красноярский край» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «о деятельности ОИВ по вопросам взаимодействия с СО НКО и создания условий для участия СО НКО в реализации (предоставлении) услуг в социальной сфере Красноярского края», с целью информирования жителей края» размещена ссылка gokrkr.ru.

Так же подготовлен отчет в виде доклада и направлен в министерство экономического развития РФ, в котором была представлена информация о реализации Красноярским краем мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО.

Стоит отметить, что уже сегодня, некоммерческие организации края вовлечены в процесс оказания услуг в социальной сфере, через такие конкурсные механизмы, как субсидии и государственные закупки в рамках Федеральных законов № 44 «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», являются поставщиками социальных услуг на основании федерального закона №442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Всего 2,78% доля средств бюджета края, выделяемых некоммерческим организациям (субсидии, госзакупки) на оказание услуг в социальной сфере.

Раздел II «Обеспечение доступа СОНКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств» включает мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей механизмы государственной поддержки СОНКО, проведению образовательных и информационно-методических мероприятий с целью профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления края.

Министерством экономического развития и инвестиционной политики края проведен анализ рынка услуг в социальной сфере, в целях последующей передачи части бюджетных средств СОНКО от профильных органов исполнительной власти края на реализацию этих услуг, сосредоточения государственной поддержки СОНКО в выявленных сегментах профильными органами исполнительной власти Красноярского края, в результате, которого министерствами социальной сферы представлены предложения по выявленным услугам на рынке социальной сферы для передачи их СОНКО и готовы передать финансирование.

Ведомствами социальной сферы Красноярского края в государственные программы введены мероприятия, направленные на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам:

1) министерством образования края введена новая субсидия для СОНКО в части услуги по подготовке граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семейные формы устройства и услуги по организации и проведению краевой летней школы для интеллектуально одаренных детей;

2) министерством здравоохранения края на 2018 год запланированы следующие услуги к передаче на исполнение СОНКО:

организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ – инфекции;

профилактика неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

3) министерством культуры края принято решение дополнительно выделить часть бюджетных средств СОНКО на реализацию работы «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» (ориентировочно 13 мероприятий). Кроме того, рассматривается возможность передачи СОНКО в дальнейшем услуги «библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки» (с объемом финансирования 3,6 млн. рублей);

4) министерством спорта края принято решение передать СОНКО проведение краевых мероприятий на территории Красноярского края по керлингу и конному спорту;

5) агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края будут увеличены субсидии на финансирование расходов для развития сети ресурсных центров в Красноярском крае,

связанных с оказанием ими на безвозмездной основе услуг другим СОНКО до 1 млн. руб. и на поддержку СОНКО, оказывающих на безвозмездной основе инновационные услуги в социальной сфере с возможностью приобретения специализированного оборудования для оказания услуг в социальной сфере до 10 млн. руб., кроме того введена субсидия СОНКО на финансирование части расходов связанных с реализацией проектов в сфере молодежной политики.

В рамках образовательных и методических сессий с участием специалистов органов исполнительной власти края в марте и декабре 2017 года прошло обсуждение следующих механизмов обеспечения доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере:

механизм субконтрактинга (бюджетным учреждениям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг привлекать СОНКО к оказанию отдельных услуг и передавать им часть средств). По 44-ФЗ внесены изменения в части привлечения основным подрядчиком на субподряд СОНКО, на сумму не менее 5% от суммы контракта;

механизм авансирования деятельности СОНКО, поставщиков услуг в социальной сфере;

механизм наставничества в отношении недавно созданных СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства. Данная практика действует на базе центра поддержки общественных инициатив по мере потребности некоммерческих организаций. На сайте gkrk.ru размещен раздел эксперты и консультанты, который позволяет напрямую взаимодействовать с опытными коллегами по вопросам сопровождения СОНКО;

порядок по передаче СОНКО под реализацию услуг в социальной сфере недостаточно эффективно используемых помещений и ресурсов, используемых государственными и муниципальными учреждениями;

механизм замещения невостребованных населением Красноярского края услуг в социальной сфере на востребованные услуги, которые прошли конкурсный отбор в рамках конкурса по предоставлению на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на оказание ими на безвозмездной основе инновационных социальных услуг населению Красноярского края;

порядок по внедрению нового перечня услуг в социальной сфере (в том числе специфических услуг по типу «Раннее вмешательство», в рамках Закона Красноярского края от 16.12.2014 № 7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае»). В рамках данного механизма региональная общественная организация «Красноярский центр лечебной педагогики» осуществляет взаимодействие с центрами социальной защиты населения и проводит для специалистов образовательные семинары по раннему вмешательству.

В декабре 2017 года агентством были организованы курсы повышения квалификации специалистов государственных гражданских служащих, сотрудников государственных учреждений и муниципальных служащих, обучение прошли 50 человек. В качестве лектора была приглашена Иваницкая Елена Алексеевна - начальник отдела Департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития РФ. Участники прошедшие обучение получили удостоверение государственного

образца. В 2018 году будет продолжено обучение по вопросам взаимодействия с СОНКО и привлечению их к оказанию услуг в социальной сфере.

Кроме того, в апреле 2018 года совместно с управлением кадров и государственной службой Губернатора края на 2019 год будет включена в график образовательных программ профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих по включению вопросов взаимодействия с СОНКО и привлечения СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Специалистами агентства совместно с Краевым центром поддержки общественных инициатив проведен цикл информационно методических семинаров по вопросам взаимодействия СОНКО в муниципальных образованиях края: г. Дивногорск, п. Шушенское, Краснотуранский район.

Создан раздел на портале гражданское общество Красноярского края (gokrk.ru) для обмена опытом СОНКО в сфере оказания социальных услуг населению.

Разработка и утверждение Концепции развития социального предпринимательства в Красноярском крае, с включением в нее СОНКО, как одного из основных субъектов социального предпринимательства;

концепции закона Красноярского края «О поддержке социального предпринимательства Красноярского края» и на ее основании разработать проекта закона Красноярского края «О поддержке социального предпринимательства Красноярского края»;

государственной программы (подпрограммы) Красноярского края «О развитии социального предпринимательства Красноярского края» продлено до декабря 2018 года, так как отсутствуют утвержденные документы на федеральном уровне.

В раздел III «Расширение механизмов поддержки СОНКО» включены и реализованы мероприятия направленные на совершенствование инфраструктуры поддержки СОНКО, консультационно-методической поддержки, развитие и совершенствование информационной поддержки, финансовой поддержки, совершенствование видов поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СОНКО.

Разработана система мониторинга и оценки деятельности СОНКО (гражданских институтов), а также оценку эффективности существующих мер, направленных на развитие и поддержку СОНКО в Красноярском крае». С 2018 года все некоммерческие организации, заключившие соглашения с агентством в конце года будут предоставлять отчетную форму о своей деятельности и об оценке существующих мер поддержки на краевом уровне.

В части совершенствования инфраструктуры поддержки СОНКО организован и проведен Слет представителей СОНКО и социальных предпринимателей. Агентством будет увеличена сумма предоставления СОНКО субсидии на финансирование расходов для развития сети ресурсных центров в Красноярском крае, связанных с оказанием ими на безвозмездной основе услуг другим СОНКО до 1 млн. руб. Субсидия предоставляется на 2 года. Конкурс был проведен в 2016 году, за 2016-2017 года финансирование получили 3 ресурсных центра.

Разработана концепция социального бизнес инкубатора.

На сегодняшний день по вопросу поддержки ресурсных центров некоммерческих организаций, центрам поддержки добровольчества, центрам поддержки общественных инициатив, центрам инноваций в социальной сфере в части обеспечения доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных услуг в социальной сфере решается следующим образом: со стороны агентства создан центр инноваций социальной сферы для работы и консультирования СОНКО в области социального предпринимательства, работает центр поддержки общественных инициатив, на базе которого совместно с министерством социальной политики проводятся круглые столы и лекции для СОНКО по вопросу вхождения в реестр поставщиков социальных услуг.

В 2017 году разработана и внедрена система территориальных и зональных координаторов, на сегодняшний день в муниципальных образованиях работает 56 территориальных координатора и 5 зональных, которые являются проводниками между органами власти муниципального образования и СОНКО по вопросам поэтапного доступа. В течение двух лет 2017-2018 года данная система пройдет апробацию и в 2019 году, можно будет говорить о возможных мерах поддержки для работающих специалистов.

В целях создания комплексной системы поддержки для представителей СОНКО, оказывающих услуги в социальной сфере, малого и среднего бизнеса с целью их вовлечения в решение социально-экономических проблем региона с 2017 года на базе Краевого центра поддержки общественных инициатив действует центр инноваций социальной сферы Красноярского края (далее - ЦИСС). За период работы ЦИСС создана база данных социальных предпринимателей Красноярского края (СО НКО, СП, осуществляющих деятельность в области социального предпринимательства) – 150 организаций.

Созданы условия для развития тематических ресурсных центров, а именно в агентстве предусмотрена субсидия для СОНКО на финансирование расходов для развития сети ресурсных центров в Красноярском крае, связанных с оказанием ими на безвозмездной основе услуг другим СОНКО. Субсидия предоставляется на конкурсной основе на 2 года.

В 2018 году будет создано самостоятельное учреждение КГАУ «Краевой центр поддержки общественных инициатив», на базе которого планируется запустить социальный акселератор.

Агентством в 2017 году в рамках IX Гражданского форума проведена выставка – ярмарка социальных проектов и технологий, реализуемых СОНКО, которые были направлены на выявление и демонстрацию лучших практик и предъявление результатов деятельности некоммерческого сектора, найти партнеров для решения общих проблем. Кроме того в рамках проведенных муниципальных форумов были организованы 5 муниципальных выставок-ярмарок.

Постоянно оказывается методическая, информационная поддержка СОНКО Краевым центром поддержки общественных инициатив и ресурсными центрами, расположенными в муниципальных образованиях. Совместно с агентством печати и массовых коммуникаций края обеспечено

регулярное освещение общественно значимых проектов и мероприятий СОНКО всего вышло 138 выпусков.

На сайте gokrk.ru размещена карта инфраструктурных ресурсных центров, услугами которых могут воспользоваться СОНКО при решении возникающих вопросов.

В рамках реализации муниципальных форумов прошли конкурсы менеджеров, специалистов и добровольцев СОНКО, а также конкурс по выявлению лучших практик взаимодействия органов местного самоуправления и ОИВ с СОНКО и на площадке Гражданского форума 2017 были награждены победители данных конкурсов.

В части оказания методической помощи по IT сопровождению деятельности СОНКО и поддержки по созданию информационных ресурсов и сервисов, продвижения в сети Интернет, в 2018 будет апробирована практика «упаковки» групп в социальных сетях СОНКО.

В рамках форума «Сообщество», муниципальных форумов и на площадках IX Гражданского форума проведены образовательные площадки для специалистов СОНКО и добровольцев. На базе Краевого центра поддержки общественных инициатив организованы образовательные и просветительские форматы, направленные на повышение компетенции специалистов и добровольцев СОНКО по различным вопросам.

В 2017 году достигнуты с социально-правовым факультетом юридического института Сибирского федерального университета о внедрении новой специальности «управление НКО». В 2018 году будет организована практика апробирования введения новой специальности «управление НКО» для представителей некоммерческого сектора.

Постоянно в рамках консультационной и образовательной поддержки СОНКО на базе центра поддержки общественных инициатив проводятся консультации и образовательные сессии для СОНКО по вопросам их участия в закупках товаров, работ, услуг в рамках 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».

На сегодняшний день в крае внедрена практика совершенствования видов имущественной поддержки предоставления подведомственными учреждениями органов исполнительной власти социальной сферы площади или места под информационные материалы СОНКО об их деятельности, а также под музейно выставочную деятельность. Учреждения министерства культуры и агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития края активно внедряют данную практику.

Увеличены средства на краевую грантовую программу «Партнерство» до 40 млн. руб. изменена сумма получения партнерского гранта до 1,5 млн. так же выделено дополнительно 15 млн. руб. на гранты экологической направленности. Кроме того увеличены средства до 10 млн. руб. на поддержку СОНКО, оказывающих на безвозмездной основе инновационные услуги в социальной сфере с возможностью приобретения специализированного оборудования для оказания услуг в социальной сфере.

В разделе IV комплексного плана «Расширение механизмов поддержки СОНКО на уровне муниципальных образований» представлены механизмы

краевого уровня, позволяющие создать условия поддержки СОНКО в муниципальных образованиях.

Так в 2017 году со стороны агентства и краевого центра поддержки общественных инициатив постоянно организована консультативная работа специалистов муниципальных образований в части реализации муниципальных программ поддержки СОНКО. В рамках Гражданского форума прошли образовательные и дискуссионные площадки с представителями муниципальных образований по механизмам поддержки и написанию муниципальных программ поддержки СОНКО. В Государственной программе «Содействие развитию гражданского общества» на 2018 и плановый период 2019-2020 предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки СОНКО, а так же разработаны порядки и критерии отбора. Кроме того ежегодно проводится субсидия на конкурсной основе муниципальным образованиям и городским округам на программы поддержки СОНКО.

Главам муниципальных образований в январе 2018 года от исполняющего обязанности первого заместителя Губернатора края-руководителя Администрации Губернатора края направлено рекомендательное письмо о создании на муниципальном уровне программ/подпрограмм поддержки СОНКО.

В муниципальных образованиях Красноярского края выделяются помещения для СОНКО как механизм имущественной поддержки, так в 2017 году общее количество предоставленной площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование составило 39900,64 кв.м.